

Uchwała Nr 33
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 25 czerwca 2015 r.

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania Współpraca, poddziałania 16.1 - Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa, typu operacji – Współpraca w ramach grup EPI, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru operacji dla działania - Współpraca, poddziałania 16.1 - Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa, typu operacji – Współpraca w ramach grup EPI, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określone w załączniku do uchwały.

§ 2.

1. Komitet Monitorujący przyjmuje do wiadomości, iż kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią część projektów aktów prawnych i będą poddane rządowemu procesowi legislacyjnemu.
2. Komitet Monitorujący upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania wszelkich niezbędnych zmian kryteriów wyboru operacji dla działania, poddziałania i typu operacji PROW 2014-2020, o którym mowa w § 1, wynikających z przebiegu rządowego procesu legislacyjnego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU


Tadeusz Nalewajk

Załącznik do uchwały Nr 33 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 25 czerwca 2015 r.

Kryteria wyboru operacji dla działania - Współpraca, poddziałania 16.1 - Wsparcie tworzenia i działania grup operacyjnych EPI na rzecz wydajnego i zrównoważonego rolnictwa, typu operacji – Współpraca w ramach grup EPI, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Operacje zgłaszane do finansowania w ramach działania „Współpraca” podlegać będą ocenie dokonywanej przez pracowników Agencji Rynku Rolnego oraz ekspertów w ramach Zespołu ekspertów powołanego przy Agencji Rynku Rolnego, przyznającym punkty w zakresie kryteriów wyboru, określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Zakres działania „Współpraca” obejmuje wsparcie tworzenia i funkcjonowania grup operacyjnych na rzecz innowacji (EPI) oraz realizacji przez te grupy projektów, które prowadzą do opracowania nowych rozwiązań w zakresie nowych produktów, praktyk, procesów, technologii, metod organizacji i marketingu w sektorach: rolnym, spożywczym i leśnym. Jest to szeroki zakres tematyczny, wymagający posiadania specjalistycznej wiedzy, często naukowej, dlatego też zapewniony zostanie udział w procesie oceny wniosków ekspertów w danej dziedzinie. Ocena formalna i merytoryczna wniosku wraz z załącznikami pozwoli na szczegółową weryfikację składu grupy operacyjnej, tematyki objętej daną operacją oraz planowanego przedsięwzięcia, a następnie na wyłonienie najlepszych operacji.

Przy ocenie merytorycznej złożonych wniosków o przyznanie pomocy, członkowie Zespołu ekspertów, wskazani na podstawie deklarowanej dziedziny wiedzy eksperckiej, będą brali pod uwagę następujące kryteria, wynikające z treści PROW 2014-2020:

- 1) zróżnicowanie partnerów w grupie,
- 2) analiza techniczna, kosztów oraz korzyści,
- 3) potencjalna skala oddziaływania rezultatów operacji,
- 4) potencjał innowacyjny operacji,
- 5) stopień przyczyniania się do realizacji priorytetów przekrojowych UE w zakresie ochrony środowiska i zmian klimatu.

W celu umożliwienia ocen dokonania szczegółowej oceny operacji w ramach poszczególnych kryteriów wyboru, określonych w PROW 2014-2020, doprecyzowano zakres kryteriów jakim oceniane będzie każde z kryteriów.

Ocena będzie dokonywana w systemie punktowym. O kolejności przyznawania pomocy, w ramach danego naboru wniosków, decydować będzie suma punktów uzyskanych w ramach oceny.

Ocena dokonywana będzie w następujący sposób.

1. Zróżnicowanie partnerów w grupie operacyjnej.

- 1.1. Dobór składu podmiotowego grupy operacyjnej pod kątem przedmiotu operacji (zainteresowani pomysłodawcy, użytkownicy rezultatów, partnerzy niezbędni do zrealizowania operacji) – **2 punkty**:

- skład grupy operacyjnej dobrany został optymalnie, pod kątem przedmiotu operacji – **2 punkty**.
 - 1.2. Wkład wiedzy – udział naukowców w stopniu co najmniej doktora, zaangażowanych w realizację operacji, których kwalifikacje związane są z dziedzinami nauki, niezbędnymi w ramach operacji **1 – 2 punkty**:
 - do 80% – **1 punkt**,
 - powyżej 80% – **2 punkty**.
 - 1.3. W skład grupy operacyjnej i operacji wchodzi przyszli użytkownicy jej rezultatów **1 – 2 punkty**:
 - przyszli użytkownicy stanowią od 30 do 40% składu grupy – **1 punkt**,
 - przyszli użytkownicy stanowią powyżej 40% składu grupy – **2 punkty**.
 - 1.4. Przedsiębiorstwa wchodzące w skład grupy operacyjnej (niebędące podmiotami doradczymi ani osobami fizycznymi) należą do kategorii mikro, małych lub średnich przedsiębiorstw – **2 punkty**.
2. Analiza techniczna, kosztów i korzyści.
- 2.1. Samodzielna realizacja przedmiotu operacji przez grupę operacyjną (powyżej 70% wartości operacji w ujęciu finansowym, realizowana będzie własnymi siłami grupy, bez konieczności korzystania z usług zewnętrznych) – **2 punkty**.
 - 2.2. Zasoby organizacyjne, materialne i finansowe grupy operacyjnej umożliwiają rozpoczęcie realizacji operacji od dnia zawarcia umowy o przyznanie pomocy finansowej – **3 punkty**.
 - 2.3. Wymierne/praktyczne korzyści dla sektora rolno-spożywczego z wykorzystania innowacji, będącej rezultatem operacji **1 – 2 punkty**:
 - przedstawione uzasadnienie korzyści odnosi się do 1 lub 2 kierunków produkcji rolniczej – **1 punkt**,
 - przedstawione uzasadnienie korzyści odnosi się do minimum 3 kierunków produkcji rolniczej – **2 punkty**.
 - 2.4. Czas realizacji operacji **1 – 3 punkty**:
 - poniżej 3 lat – **3 punkty**,
 - od 3 do 5 lat – **2 punkty**,
 - powyżej 5 lat – **1 punkt**.
 - 2.5. Rezultaty operacji będą dostępne nieodpłatnie, do wykorzystania przez ich potencjalnych odbiorców/użytkowników, po zakończeniu realizacji operacji – **3 punkty**.
3. Potencjalna skala oddziaływania rezultatów operacji.
- 3.1. Populacja potencjalnych odbiorców rezultatów operacji przekracza przynajmniej 10 - krotnie liczebność członków grupy – **3 punkty**.
 - 3.2. Zastosowalność rezultatów w ujęciu geograficznym **2 – 4 punkty**:
 - lokalna (maksymalnie wojewódzka) – **2 punkty**,
 - krajowa – **3 punkty**,
 - międzynarodowa – **4 punkty**.

- 3.3. Potencjał wprowadzenia rezultatu operacji do powszechnego stosowania **1 – 3 punkty**:
- atrakcyjność i użyteczność rezultatu operacji pozwala na przewidywalne szerokie zastosowanie wśród użytkowników, jednakże koszt związany z nabyciem praw do użytkowania rezultatu może ograniczyć jego potencjał rynkowy – **1 punkt**,
 - szacowana użyteczność rezultatu operacji pozwala na jego szerokie wykorzystanie – **3 punkty**.
4. Potencjał innowacyjny operacji.
- 4.1. Przedmiot operacji **2 – 3 punkty**:
- innowacje przenoszące istniejące rozwiązania do warunków, w których nie były stosowane lub zwiększające ich użyteczność (geograficznych, środowiskowych, organizacyjnych, technologicznych), niezależnie od zakresu ich wcześniejszego stosowania w Polsce – **2 punkty**,
 - innowacje stworzone od podstaw, dotychczas niestosowane w Polsce – **3 punkty**.
- 4.2. Opracowanie przedmiotu operacji z wykorzystaniem dostępnych wyników badań:
- w ramach operacji konieczne będzie wykonanie badań, zarówno przemysłowych jak i rozwojowych – **2 punkty**,
 - w ramach operacji wymagane są jedynie eksperymentalne prace rozwojowe – **3 punkty**.
5. Stopień przyczyniania się do realizacji priorytetów przekrojowych UE w zakresie ochrony środowiska i zmian klimatu.
- 5.1. Rezultaty operacji przyczyniają się do ochrony środowiska naturalnego – **2 punkty**.
- 5.2. Rezultaty operacji przyczyniają się do łagodzenia zmian klimatu – **2 punkty**.
- 5.3. Rezultaty operacji będą stosowane z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii – **2 punkty**.

Uzasadnienie

Punkty uzyskane w ramach oceny ulegają zsumowaniu. O pozycji na liście rankingowej operacji decyduje suma uzyskanych punktów.

Pomoc finansowa może być przyznana wnioskodawcy, którego wniosek uzyskał w wyniku oceny minimum **10** punktów. Maksymalna możliwa liczba punktów do uzyskania w wyniku oceny to **43** punkty.

W przypadku wniosków o tej samej liczbie punktów uzyskanej w trakcie oceny, pierwszeństwo w kolejności przysługiwania pomocy przysługuje wnioskowi o niższej wartości wnioskowanej kwoty pomocy.

Ad. 1. Kryterium służy ocenie doboru liczebności, składu podmiotowego, jego stopnia zróżnicowania w odniesieniu do grupy operacyjnej. Zakłada się, że bardziej zróżnicowany skład grupy operacyjnej w powiązaniu z przedmiotem operacji, uwzględniający udział możliwie wszystkich, niezbędnych partnerów, będących również przyszłymi użytkownikami rezultatów, zarówno z punktu widzenia technicznej wykonalności operacji jak też osiągnięcia celu powołania grupy – przedmiotu operacji, będzie miał korzystny wpływ na faktyczne osiągnięcie zamierzonych rezultatów. Ponadto, przemyślany skład grupy operacyjnej

i przydział zadań w ramach operacji, a także dobre zaplanowanie działania grupy ma duży wpływ na sprawność realizacji operacji, zmniejszenie ryzyka popełniania błędów, niepowodzenia realizacji operacji. W ramach kryterium zastosowano preferencje dla wnioskodawcy, w skład którego wchodzi mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwa, przyznając punkty za ich udział. Klasyfikacja wielkości przedsiębiorstwa oparta jest na zaleceniu Komisji 2003/361/WE z dnia 6 maja 2003 r. dotyczącym definicji przedsiębiorstw mikro, małych i średnich (Dz. Urz. UE L 124 z 20.05.2003, str. 36).

Ad. 2. Kryterium wraz ze składnikami oceny bierze pod uwagę gotowość wnioskodawców do realizacji operacji, dzięki czemu preferowane są te grupy operacyjne, które są lepiej przygotowane do realizacji operacji i są w stanie rozpocząć ich realizację niezwłocznie po podpisaniu umowy. Preferowane będą operacje, które będą realizowane samodzielnie przez grupę własnymi siłami, niewymagające szerokiego wykorzystywania usług zewnętrznych. Ponadto, oceniane są praktyczne korzyści, jakie będą odnosili potencjalni użytkownicy w sektorze rolno-spożywczym w wyniku zastosowania rezultatu operacji. Preferuje się także operacje, których okres realizacji nie przekracza 3 lat, przy czym najniżej punktowane będą operacje trwające powyżej 5 lat. Dodatkowo preferowane będą operacje, których rezultaty będą docelowo dostępne całkowicie bezpłatnie dla użytkowników.

Ad. 3. Kryterium służy ocenie skali oddziaływania rezultatów operacji. Preferencja nadana jest operacjom o większym zasięgu oddziaływania zarówno geograficznym jak też w odniesieniu do populacji odbiorców rezultatów operacji. Większy zasięg stosowania rezultatów operacji wpływa korzystnie na rozwój rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego. W ramach kryterium oceniany będzie także potencjał użyteczności rezultatu operacji w kontekście przewidywanego upowszechnienia na rynku.

Ad. 4. Innowacja jest często opisywana jako nowy pomysł, który okazuje się skuteczny w praktyce. Innowacja może być technologiczna, ale również nietechnologiczna, produktowa, organizacyjna lub społeczna. Innowacja może opierać się na nowych, ale również tradycyjnych praktykach w nowym kontekście geograficznym lub środowiskowym. Nowym pomysłem może być nowy produkt, praktyka, usługa, proces produkcji lub nowy sposób organizowania. Taki nowy pomysł zamienia się w innowację tylko wtedy, gdy jest powszechnie przyjęty i okaże się przydatny w praktyce. To czy stanie się powszechny będzie zależał nie tylko od solidności twórczego pomysłu, ale także od możliwości rynkowych, skłonności sektora do jego przyjęcia, opłacalności zastosowania, wiedzy użytkowników, przypadkowych czynników zewnętrznych, itd. Nie da się przewidzieć w jaki sposób czynniki te będą wspólnie oddziaływać, przekształcając nowy pomysł w innowację. Ze względu na brak możliwości oceny, czy dany pomysł jest faktycznie „innowacją” ex-ante, nie należy z innowacyjności czynić kryterium kwalifikowalności projektów. W związku z tym, w ramach działania „Współpraca” można przyznawać pomoc na działania wspierające operacje, które wykazują potencjał innowacyjności. Działanie ma na celu stymulowanie innowacji z zastosowaniem interaktywnego podejścia, w którym oczekuje się, że podstawy innowacji pochodzą będą nie tylko od naukowców, ale również z praktyki od rolników, podmiotów doradczych, organizacji pozarządowych, itp., jako podmiotów zaangażowanych w proces tworzenia innowacji, na zasadzie inicjatyw oddolnych. Innowacyjność interaktywna obejmuje istniejącą (czasami ukrytą) wiedzę, która nie zawsze jest czysto naukowa. Innowacje generowane w podejściu interaktywnym zwykle dostarczają rozwiązań, które są dobrze dostosowane do okoliczności i które jest łatwiej wdrożyć, ponieważ proces angażujący zainteresowane strony sprzyja przyspieszeniu wprowadzania, upowszechniania i akceptowania nowych pomysłów.

Dlatego przyjęto sposób oceny innowacyjności operacji poprzez ocenę potencjału innowacyjnego operacji. Ocenia się tematykę operacji w odniesieniu do prawdopodobieństwa uzyskania innowacji, preferując operacje o większym stopniu zaawansowania pod względem prac niezbędnych do wykonania w celu uzyskania rezultatu. Wyniki oceny mają upewnić oceniających, że wybrane zostaną wnioski o jak największym prawdopodobieństwie uzyskania innowacyjnego rozwiązania.

W przypadku składnika kryterium 4.1. możliwe jest uzyskanie maksymalnie 5 punktów w wyniku oceny.

Ad. 5. Kryterium służy ocenie, czy operacja przyczynia się do realizacji celów przekrojowych PROW na lata 2014-2020, tj. badany jest potencjalny wpływ planowanych operacji na kwestie związane z ochroną środowiska naturalnego, a także działania służące przeciwdziałaniu zmianom klimatu. Kryterium to zakłada również preferencje dla operacji, których rezultaty będą stosowane z wykorzystaniem odnawialnych źródeł energii. Celem nadrzędnym całego działania jest zwiększenie innowacyjności polskiego sektora rolno-spożywczego, w związku z tym, nie zostało wyodrębnione osobne kryterium dla tego celu.

W ramach tego kryterium możliwe jest uzyskanie maksymalnie 6 punktów w wyniku oceny.